La tempête de verglas de 1998 : les programmes forestiers au Québec¹

par Mario Castonguay², Augustin Lebeau³, Marie-Josée Coupal³, Josée Pâquet² et Gisèle Bélanger²

En janvier 1998, une importante tempête de verglas a touché sévèrement les forêts privées du sud du Québec. Les gouvernements fédéral et provincial ont donc convenu de mettre en oeuvre trois programmes spéciaux d'assistance destinés aux propriétaires forestiers et agricoles. L'application des mesures gouvernementales sur le terrain est confiée aux six agences de mise en valeur des forêts privées touchées par le verglas. Essentiellement, l'aide consiste à fournir de la formation, des services conseils et des services techniques aux propriétaires admissibles et à soutenir financièrement la réalisation de travaux de restauration et de remise en production de forêts lourdement endommagées.

Mots-clés : Restauration des forêts, aménagement forestier, propriétaire forestier, biodiversité, programme d'assistance financière, agence de mise en valeur des forêts privées

In January 1998, a severe ice storm seriously damaged private forests in southern Quebec. The federal and provincial governments agreed to implement three special assistance programs for the owners of forests and farmland. On-site application of the government measures has been entrusted to the six agencies for private forest development in the regions affected by the ice storm. The assistance consists mainly of providing eligible owners with training, consulting and technical services and in providing financial support for the restoration and regeneration of heavily damaged forests.

Keywords: forest restoration, forest development, forest owner, biodiversity, financial assistance program, agency for private forest development

Introduction

La tempête de verglas qui a touché le Québec, l'Ontario, le Nouveau-Brunswick et le nord-est des États-Unis du 5 au 9 janvier 1998 aura eu de nombreuses répercussions sur les forêts. C'est au Québec que la tempête a sévi le plus durement avec 8 million d'hectares de boisés touchés, dont 92 % sont tenus par quelque 30 000 propriétaires (Boulet *et al.* 2000). C'est pour leur venir en aide que les gouvernements fédéral et provincial ont convenu de mettre en oeuvre trois programmes spéciaux d'assistance destinés respectivement aux trois types de propriétaires forestiers et agricoles. Grâce à ces programmes, les propriétaires reçoivent des conseils concernant l'aménagement des peuplements endommagés par le verglas et peuvent bénéficier d'une aide financière, dans une perspective visant la remise en état de leurs boisés et non seulement pour parer au plus pressé.

Une tempête de verglas sans précédent connu au Québec

Les peuplements des forêts touchées ont été endommagés à divers degrés. Une reconnaissance aérienne, réalisée peu de temps après le verglas, a permis d'estimer que 32 % des peuplements forestiers ont été gravement affectés. Les plus affectés ont été les érablières, prédominantes dans le sud du Québec (Boulet *et al.* 2000).

Les régions touchées sont celles des Bois-Francs, de la Chaudière, de l'Estrie, des Laurentides, de la Montérégie et de l'Outaouais. Par exemple, l'inventaire forestier réalisé au

Tableau 1. Les programmes Verglas

Clientèle	Programme Porteur	% de remboursement des dépenses par le gouvernement fédéral
Producteurs agricoles possédant un boisé	Agricole PGP *	90%
Propriétaires de lots boisés qui tirent leur revenu principal de la forêt	Forestier PGP *	90%
Propriétaires forestiers qui ne tirent pas leur principal gagne-pain de la forêt	Forestier NPGP **	50%

*PGP : principal gagne-pain.

**NPGP : non principal gagne-pain.

printemps 1998 a révélé qu'en Montérégie, les arbres lourdement endommagés représentent près de 40 % du volume sur pied (Gouvernement du Québec 1998).

Une catastrophe qui interpelle l'aide gouvernementale

En vertu des accords d'aide financière en cas de catastrophe (AAFCC), administré par Protection civile Canada, une direction générale civile relevant du ministère de la Défense nationale, le Canada dispose de fonds pour contribuer aux mesures prises par les gouvernements des provinces et des territoires dans des cas comme celui de la tempête de verglas de 1998 ou du déluge survenu au Saguenay en 1996.

Le gouvernement du Québec a reçu une aide en vertu de cet accord, lui permettant ainsi d'offrir des services aux producteurs agricoles possédant un boisé et aux propriétaires de lots boisés qui tirent leur revenu principal de la forêt (principal gagne-pain ou PGP). En vertu des AAFCC, le gouvernement fédéral finance 90 % des dépenses affectées à ces deux premiers programmes (tableau 1).

¹Lors du colloque sur le verglas tenu à l'Université de Carleton, du 19 au 22 octobre 2000.

²Ministère des Ressources naturelles du Québec.

³Ressources naturelles Canada.

Par souci d'équité pour les 19 500 propriétaires forestiers qui ne tirent pas leur principal gagne-pain de la forêt (non principal gagne-pain ou NPGP), mais qui ont été tout autant affectés, le ministère des Ressources naturelles du Québec (MRN) et Ressources naturelles Canada (RNC) se sont entendus pour mettre en oeuvre un troisième programme destiné à cette clientèle. Ce programme est financé en parts égales par les gouvernements du Canada et du Québec (tableau 1). C'est ce même souci d'équité qui a conduit à convenir des mêmes conditions pour les trois programmes.

La mise en oeuvre des programmes forestiers a débuté un an après l'événement, avec une première date limite d'inscription fixée initialement au 31 janvier 1999, puis reportée au 1^{er} juin 1999. La coordination des programmes forestiers est effectuée par le ministère des Ressources naturelles du Québec. Un comité d'administration MRN-RNC a également été créé pour assurer un suivi du programme destiné aux propriétaires forestiers NPGP.

Le mandat de voir à l'application des mesures gouvernementales a été confié aux six agences régionales de mise en valeur des forêts privées touchées par le verglas. Les agences, qui sont constituées de représentants du MRN, de l'industrie forestière, des propriétaires de lots boisés et du monde municipal, accèdent et assurent la formation des conseillers forestiers qui mettent en oeuvre les programmes verglas sur le terrain. Créées dans la foulée du Sommet sur la forêt privée tenu en 1995, les agences traduisent la volonté des partenaires de s'engager de façon durable dans l'aménagement des forêts privées.

Au lendemain de la tempête de verglas, le coût estimé pour la remise en état des boisés endommagés était de 60 M\$. À partir de cet estimé, 34 M\$ ont été prévus pour le programme destiné aux propriétaires forestiers NPGP.

La nature de l'aide consentie

Dans une perspective à très court terme, les questions de sécurité et de nettoyage ont avant tout retenu l'attention. D'autres besoins à court terme et à plus long terme ont été identifiés, tels :

- l'évaluation plus précise des dommages ;
- la récupération des bois en perdition, sans pour autant engorger un marché où l'offre est supérieure à la demande ;
- la réalisation des travaux adéquats afin de prévenir une dégradation accrue des boisés ;
- la remise en production des peuplements lourdement endommagés.

Les programmes forestiers ont ainsi pour objet de fournir une assistance aux personnes les plus directement concernées, soit les propriétaires de boisés endommagés par la tempête de verglas. Essentiellement, l'aide consiste à fournir de la formation, des services conseils et des services techniques à l'ensemble des propriétaires forestiers admissibles aux programmes et à soutenir financièrement la réalisation de travaux de restauration et de remise en production des boisés lourdement endommagés. Des ajustements aux programmes, apportés par décret le 3 mai 2000, ont notamment élargi de façon importante la gamme des travaux admissibles. Parmi les nouveaux travaux admissibles, on retrouve notamment la remise en état de jeunes peuplements, le reboisement et la voirie forestière. Le taux accordé pour la coupe partielle de récupération a également été augmenté pour mieux l'adapter au coût élevé de la sylviculture des peuplements verglacés.

Par ailleurs, le verglas de 1998 a dévasté des régions du Québec particulièrement riches sur le plan de la biodiversité. Les programmes forestiers ont donc innové en développant un volet pour favoriser la protection des écosystèmes forestiers exceptionnels, des espèces de faune ou de flore menacées ou vulnérables ou susceptibles de l'être et des habitats fauniques tels que définis dans le Règlement sur les habitats fauniques. Ce volet des programmes demande une collaboration particulière des propriétaires pour assurer la sauvegarde des espèces, des habitats ou des écosystèmes mis en péril par les effets conjugués du verglas et des activités de récupération. Essentiellement, après vérification par le conseiller forestier, à savoir si la propriété renferme un élément particulier de biodiversité, le MRN précise, en collaboration avec le Ministère de l'Environnement du Québec et la Société de la faune et des parcs du Québec, les mesures de protection qui doivent être intégrées au plan de récupération ou de restauration et respectées lors de l'exécution des travaux. Le vécu à ce jour révèle la sensibilité des propriétaires de lots boisés à cet égard.

L'état des programmes à ce jour

À la fin de la deuxième année de mise en oeuvre des programmes, au 31 mars 2001, quelque 13 000 propriétaires se sont enregistrés pour obtenir de l'aide gouvernementale, pour une dépense budgétaire totale de 8,8 M\$.

Durant la première année, les efforts ont principalement porté sur l'évaluation des dommages et sur la planification des activités de restauration. La coupe partielle de récupération a été le traitement le plus souvent prescrit. Cependant, certains peuplements ont dû faire l'objet de coupes totales de récupération en raison de la sévérité des dommages.

Au cours de la deuxième année de mise en oeuvre et suite au décret de mai 2000, plusieurs propriétaires se sont prévalus de la nouvelle période d'inscription. En plus des travaux de récupération des bois en perdition, l'ensemble des propriétaires ont pu bénéficier d'une assistance financière pour la réalisation des travaux nouvellement admissibles tels que la voirie forestière, la remise en état des jeunes peuplements par le dégagement de tiges d'avenir et la préparation de terrain en vue de la mise en terre de plants au printemps 2001. L'augmentation du taux accordé pour la coupe partielle de récupération a également constitué un incitatif majeur pour la restauration des boisés par les propriétaires.

Malgré ces améliorations notables, l'aide apportée jusqu'à maintenant se situe largement en dessous des prévisions. Pour certains, la durée des discussions relatives à la pertinence et au contenu des mesures d'aide a nui à la participation des propriétaires. Cependant, ces délais auront permis une saison de végétation supplémentaire pour juger du niveau de rétablissement des peuplements affectés par le verglas. En effet, les recherches en cours nous permettent de croire à un rétablissement de la forêt supérieur à ce que nous aurions pu anticiper au lendemain de la tempête de verglas. La nature est vigoureuse et, immédiatement après le verglas, de nombreux intervenants ont fait appel à la patience et à la prudence. Il n'en demeure pas moins que les dommages auront été importants.

Conclusion

Une telle catastrophe aura tout particulièrement mis en évidence l'importance que revêt la forêt pour ceux qui y vivent et en vivent.

Les programmes d'assistance financière aux propriétaires de boisés affectés par la tempête de verglas du 5 au 9 janvier 1998 sont le fruit d'une collaboration Canada-Québec soutenue. Le statut varié des propriétaires (agricole, forestier PGP et forestier NPGP) a donné naissance à trois programmes distincts sur le plan administratif, mais identiques au plan des services offerts sur le terrain.

L'établissement de ces programmes d'assistance aura permis le développement d'une foresterie d'exception adaptée aux réalités des forêts privées. Particulièrement, il aura stimulé le développement d'une expertise en matière de désastre forestier et concrétisé la capacité d'agir des agences régionales de mise en valeur des forêts privées.

Références

Boulet, B., F. Trottier et G. Roy. 2000. L'aménagement des peuplements forestiers touchés par le verglas. Ministère des Ressources naturelles, Québec, 67 p.

Gouvernement du Québec. 1998. Dommages causés à la forêt par le verglas de janvier 1998. Résultats préliminaires d'une reconnaissance aérienne réalisée entre le 19 janvier et le 4 février 1998. Ministère des Ressources naturelles, Direction de la conservation des forêts, Québec, n.p.